

MESTSKÝ ÚRAD V ŽILINE

Materiál na rokovanie
Mestského zastupiteľstva v Žiline

Číslo materiálu: ____/2020

K bodu programu

Návrh na odstúpenie od Zmluvy o dielo č. 286/2020 s firmou PAMARCH s.r.o.

Materiál obsahuje:

1. Návrh na uznesenie
2. Dôvodová správa

Materiál bol prerokovaný:

Komisia životného prostredia
Komisia finančná a majetková

Predkladá:

Mgr. Peter Cibulka, poslanec MZ

Zodpovedný za vypracovanie:

Mgr. Peter Cibulka, poslanec MZ

Žilina, 2. november 2020

NÁVRH NA UZNESENIE

Uznesenie č. ___/2020

Mestské zastupiteľstvo v Žiline žiada štatutára mesta, aby:

I. Odstúpil od Zmluvy o dielo č. 286/2020 s firmou PAMARCH s.r.o.

II. Vyhlásil verejné obstarávanie na vypracovanie Dokumentu starostlivosti o dreviny na území Mesta Žiliny s kritériom, že uchádzači musia mať odbornú spôsobilosť podľa § 55 zákona č. 543/2002 o ochrane prírody a krajiny

Dôvodová správa

Predmetom Zmluvy o dielo č.286/2020 (ďalej len Zmluva) je vypracovanie a dodanie diela „Dokument starostlivosti o dreviny pre územie Mesta Žilina“ (ďalej len Dielo) medzi Mestom Žilina ako Objednávateľom a PAMARCH s.r.o. ako Zhotoviteľom. Ide o vypracovanie významného enviromentálneho dokumentu, ktorého účelom je zabezpečiť odborné podklady pre údržbu drevín a výber vhodných lokalít pre náhradné a nové výsadby drevín s posúdením ich vhodnej druhovej skladby.

1) Predpokladom na vyhotovenie Diela je odborná spôsobilosť podľa § 55 zákona č. 543/2002 o ochrane prírody a krajiny. Víťazom verejného obstarávania zákazky na vyhotovenie Diela sa stala firma PAMARCH, ktorá sa špecializuje na ochranu, revitalizáciu a rekonštrukciu kultúrnych pamiatok. Zhotoviteľ v čl. 4.9 Zmluvy „vyhlasuje, že na vykonanie diela má potrebnú autorizáciu a príslušné oprávnenia v zmysle platných právnych predpisov najmä potvrdenie Ministerstva životného prostredia SR o zapísaní do zoznamu odborne spôsobilých osôb podľa § 55 zákona č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny na vyhotovenie dokumentu starostlivosti o dreviny. Práce, pre ktoré nemá potrebnú autorizáciu a príslušné oprávnenia v zmysle platných právnych predpisov sa zhotoviteľ zaväzuje zabezpečiť u subdodávateľa, ktorý je držiteľom potrebného autorizačného osvedčenia, avšak aj v tomto prípade zodpovedá za dielo, akoby ho vypracoval sám.“ Firma PAMARCH s.r.o. ani jej subdodávateľ firma PK Digital s. r. o. však neboli podľa vyjadrenia Ministerstva životného prostredia ani ku dňu 14.10.2020 (v čase keď už prebieha plnenie zmluvy) zapísané v Zozname odborne spôsobilých osôb podľa § 55 zákona č. 543/2002 Z. z., ktorý vedie Ministerstvo životného prostredia a zverejňuje na svojom webovom sídle. Vzniká pochybnosť akou autorizáciou a oprávneniami vlastne dodávateľ disponoval v čase podpísania Zmluvy a disponuje v čase aktuálneho plnenia Zmluvy. V čl. 4.9 Zmluvy zhotoviteľ explicitne vyhlasuje, že disponuje najmä potvrdením Ministerstva životného prostredia SR o zapísaní do zoznamu odborne spôsobilých osôb podľa § 55 zákona č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny na vyhotovenie dokumentu starostlivosti

o dreviny. Toto tvrdenie je teda podľa mňa na základe uvedených skutočností v rozpore s realitou.

Keďže daná odborná spôsobilosť podľa § 55 zákona č. 543/2002 o ochrane prírody a krajiny nebola jasne daná ako podmienka pre účasť v súťaži, následkom takejto nekvalitne pripravenej súťaže sa v konečnom dôsledku javí byť znevýhodnenie odborníkov v danej oblasti a zvýhodnenie spoločnosti, ktorá v danej oblasti nedisponuje reálnymi odbornými znalosťami a skúsenosťami.

Taktiež podľa zákona o verejnom obstarávaní § 32 písmeno e) sa môže súťaže zúčastniť len ten, kto „je oprávnený dodávať tovar, uskutočňovať stavebné práce alebo poskytovať službu,“. Podľa mojich vedomostí vypracovanie Dokumentu starostlivosti o dreviny spadá pod Vyhotovovanie dokumentácie ochrany prírody a krajiny a je viazanou živnosťou. V obchodnom registri daná firma podľa mojich vedomostí toto oprávnenie „Vyhotovovanie dokumentácie ochrany prírody a krajiny“ nemá. Z uvedeného vyplýva, že mohol byť porušený zákon o verejnom obstarávaní.

Treba zdôrazniť o aký dôležitý dokument išlo v tejto verejnej súťaži. Dokument starostlivosti o dreviny pre územie Mesta Žilina je východiskovým dokumentom na zabezpečovanie starostlivosti o dreviny v katastrálnom území mesta a jeho mestských častí a vychádza z neho každý praktický výkon správy stromov a krov. Kvalitne a fundovane vypracovaný dokument tohto typu je predpokladom efektívnej starostlivosti a udržiavania vyhovujúceho zdravotného stavu drevín a taktiež zabezpečenia základnej bezpečnosti voči obyvateľom mesta. Bude slúžiť ako podkladový materiál pri príprave ostatných dokumentov týkajúcich sa verejnej zelene na území mesta, ako by tomu mohlo byť v prípade MÚSES, Generelu zelene mesta, Územného plánu alebo Klimatického plánu mesta. Ide o dôležitý manuál praktickej starostlivosti o stromy a kry v Žiline a jej mestských častí a jeho súčasné profesionálne vypracovanie tak môže ušetriť mestu nemalé finančné prostriedky pri zabezpečovaní starostlivosti o zeleň v meste a takisto pri nastavovaní konkrétnych a finančne efektívne nastavených podmienok budúcej správy.

Na základe závažných pochybností o kvalite samotnej súťaže a odbornosti Zhotoviteľa, vzniká opodstatnená obava, že takto vyhotovené Dielo môže poškodiť aj následné enviromentálne dokumenty a stratégie, ktoré naň nadväzujú. Dôležité je aj možné porušenie zákona o verejnom obstarávaní.

2) Ďalším dôvodom na zrušenie Zmluvy sú pochybnosti o mimoriadne nízkej ponuke víťaza obstarávania. Firma PAMARCH s.r.o. vyhrala s celkovou cenou s DPH: 117 600,00 EUR. Druhá firma v poradí bol EKOJET s.r.o. s ponukou celkovej ceny s DPH 163 759,20 EUR. Rozdiel predstavuje teda čiastka 46 159,20 EUR s DPH. Zo strany spoločnosti PAMARCH, ide teda o mimoriadne nízku ponuku aj podľa zákona č. 343/2015 o verejnom obstarávaní. Vzniká dôvodná pochybnosť, že mohlo dôjsť k znevýhodneniu ostatných uchádzačov so všetkými platnými a predloženými odbornými spôsobilosťami a referenciami a relevantne podloženými cenovými ponukami na základe reálneho posúdenia činností v rámci vyhotovenia Diela podľa Súťažných podkladov k tejto zákazke.

Všetky uvedené dôvody majú závažný charakter a mali by byť dôvodom na novú súťaž s profesionálne nastavenými podmienkami, ktoré zaručia kvalitne vyhotovený Dokument starostlivosti o dreviny pre územie Mesta Žilina a zamedzia pochybnostiam o porušení zákona.

Komisia životného prostredia odporúča Mestskému zastupiteľstvu v Žiline na jeho najbližšom zasadnutí uznesenie schváliť.

Komisia finančná a majetková o tomto bode nerokovala.