

POSLANECKÝ KLUB SILNÁ ŽILINA

Materiál na rokovanie
Mestského zastupiteľstva v Žiline

Číslo materiálu: ____/2019

K bodu programu

ROKOVACÍ PORIADOK MESTSKÉHO ZASTUPITEĽSTVA V ŽILINE (zmena)

Materiál obsahuje:

1. Návrh na uznesenie
2. Dôvodová správa
3. Materiál

Materiál prerokovaný:

Predkladá:

Mgr. Lukáš Milan
Ing. Martin Kapitulík
MUDr. Peter Durmis
Ondrej Šoška
poslanci MsZ v Žiline

Zodpovedný za vypracovanie:

Mgr. Lukáš Milan
poslanec MsZ v Žiline

Žilina, 2. decembra 2019

NÁVRH NA UZNESENIE

Uznesenie č. _/2019

Mestské zastupiteľstvo v Žiline

I. schvaľuje

zmenu rokovacieho poriadku Mestského zastupiteľstva v Žiline v predložennom znení v časti Bod č.1 – **Procedurálny návrh**

II. schvaľuje

zmenu rokovacieho poriadku Mestského zastupiteľstva v Žiline v predložennom znení v časti Bod č.2 – **Čas rokovania a obligatórna obedná prestávka**

III. schvaľuje

zmenu rokovacieho poriadku Mestského zastupiteľstva v Žiline v predložennom znení v časti Bod č.3 – **Zmena programu v priebehu rokovania**

IV. schvaľuje

zmenu rokovacieho poriadku Mestského zastupiteľstva v Žiline v predložennom znení v časti Bod č.3 – **Obligatórne tajné hlasovanie**

DÔVODOVÁ SPRÁVA

Mestské zastupiteľstvo mesta Žilina uznesením č. 115/2019 dňa 15. apríla 2019 prijalo Rokovací poriadok mestského zastupiteľstva mesta Žilina (ďalej iba „rokovací poriadok“), ktorý je platný v znení neskoršieho uznesenia č. 177/2019 z 25. júna 2019.

Cieľom aktuálne predkladaného materiálu je zefektívniť rokovanie mestského zastupiteľstva. Materiál obsahuje zmeny rozdelené do štyroch významových bodov.

Bod. č. 1

Procedurálny návrh

Materiál rozširuje článok 9, bod 9 rokovacieho poriadku.

Ide o presnejšiu definíciu procedurálneho návrhu, ktorý bol v doterajšom znení rokovacieho poriadku definovaný vágne a veľmi otvorene. Chýbala presnejšia definícia i pravidlá pre predkladanie, či hlasovanie o procedurálnom návrhu

Bod. č. 2

Čas rokovania a obligatórna obedná prestávka

Materiál mení článok 8, odsek 6 a článok 10, odsek 17 a zavádza nové odseky 18 a 19.

Aktuálna prax ukázala, že mestské zastupiteľstvo každým ďalším zasadnutím prekonáva rekordy v dĺžke rokovania, ktoré trvajú aj 16 hodín. Predkladateľ má za to, že takáto dĺžka rokovania mestského zastupiteľstva neprospieva najmä kvalite ale aj dôstojnosti rokovania najvyššieho voleného zastupiteľského orgánu mesta Žilina.

Predkladateľ preto navrhuje obmedziť maximálnu dĺžku jedného rokovacieho dňa na osem hodín bez povinnej obednej prestávky s horným limitom do 20:00 hod.; najmä s ohľadom na zamestnancov mesta / mestského úradu, ktorí zabezpečujú rokovanie mestského zastupiteľstva a pri rokovaní nad 16 hodín môže dochádzať k porušovaniu ustanovení zákonníka práce.

Predkladateľ má za to, že osem hodín plus hodinová obedná prestávka je dostatočný čas na prerokovanie všetkých dôležitých materiálov. V prípade, že sa do tohto času nepodarí prerokovať všetky body, tak by sa pokračovalo v rokovaní v nasledujúci pracovný deň, alebo sa tieto body presunuli na najbližšie ďalšie rokovanie mestského zastupiteľstva.

Zmena rokovacieho poriadku zároveň definuje obednú prestávku ako obligatórnu súčasť riadneho rokovania mestského zastupiteľstva v čase medzi 13:00 hod. a 14:00 hod. Predkladateľ má za to, že pevné definovanie času hygienickej hodinovej prestávky povedie k vyššej efektívnosti rokovania mestského zastupiteľstva v neposlednom rade aj s prihliadnutím na rokovanie zabezpečujúcich zamestnancov mestského úradu / mesta, ktorí sú chránení Zákonníkom práce. Ten jasne definuje právo na prestávku v práci a doterajšia prax viedla k porušovaniu dotknutých ustanovení Zákonníka práce.

Bod. č. 3

Zmena programu v priebehu rokovania

Mení sa znenie článku 8. odsek 1.

Zámerom tejto zmeny je upresnenie priebehu rokovania. Zostáva doterajšie ustanovenie, že po schválení programu už nemožno dopĺňať nové body rokovania, no precíznejšie sa definuje možnosť mestského zastupiteľstva meniť poradie prerokovaných bodov, keďže sa v reálnej situácii môžu vyskytnúť objektívne príčiny pre presun jednotlivých bodov vrámci programu.

Bod. č. 4

Obligatórne tajné hlasovanie

Mení sa článok 10. odsek 9 rokovacieho poriadku

Táto zmena definuje ako obligatórne tajné hlasovanie pri personálnych nomináciách definovaných zákonom o obecnom zriadení. Konkrétne pri schvaľovaní vedúcich v mestských rozpočtových, príspevkových organizáciách v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta, či štatutárov mestských podnikov. Predkladateľ má za to, že tajná voľba by mala byť štandardom práve pri personálnych otázkach ako najslobodnejšia forma vyjadrenia svojho názoru bez možnosti ovplyvňovania, či zastrasovania za prípadné hlasovanie v prospech alebo neprospech nominovaného.

Tajná voľba pri personálnych otázkach navyše vytvára základný predpoklad pre nezávislosť zvolených funkcionárov od voliteľov – poslancov, ktorí často majú svoje osobné, či politické ciele, ktoré nie vždy sú v súlade so záujmami mesta, ktoré má volený funkcionár hájiť. Navyše funkcionár zvolený tajným hlasovaním takto nebude „zaviazaný“ konkrétnym poslancom za ich podporu a nebudú môcť byť vystavený konfliktu záujmu, či žiadaní o „protislužbu“ za hlasovanie v ich prospech.

Na ustanovujúcom zastupiteľstve každý poslanec skladal sľub, v ktorom okrem iného sľubuje, že bude dodržiavať Ústavu SR, zákony SR a bude konať v prospech mesta a najmä a pri výkone svojej funkcie poslanca mestského zastupiteľstva ich bude uplatňovať podľa svojho najlepšieho vedomia a svedomia. Predkladateľ má za to, že práve tajná voľba pri personálnych otázkach je jedným z predpokladov, že poslanec bude práve takto postupovať, keďže sú tajným hlasovaním eliminované prípadné externé vplyvy, či snaha o ovplyvňovanie pri jeho rozhodovaní.

Možnosť slobodnej prezentácie voľby jednotlivých poslancov týmto ustanovením nie je nijako dotknutá, keďže každý poslanec sa môže slobodne vyjadriť, ako hlasoval.

Predkladateľ si dovoľuje upriamiť pozornosť aj na fakt, že aj samotní poslanci, či starosta / primátor sú volení v tajných voľbách, ktoré zaručuje Ústava Slovenskej republiky. Rovnako tak nič nebráni občanom, aby zverejnili svoju voľbu.

Predkladaný materiál nemá vplyv na rozpočet mesta.

MATERIÁL

Bod. č. 1

V článku 9 v bode 9 sa za slovo „zapisovateľovi.“ dopĺňa nové znenie:

„Poslanci majú právo podávať procedurálny návrh, ktorý sa týka spôsobu prerokovania veci, časového a vecného postupu rokovania mestského zastupiteľstva s výnimkou hlasovania o veci samej. Vystúpenie poslanca, v ktorom podáva procedurálny návrh, môže trvať najviac jednu minútu. Procedurálny návrh nemusí mať písomnú podobu. O procedurálnom návrhu sa hlasuje hneď a bez diskusie. O procedurálnom návrhu, ktorý má zrejmú podporu mestského zastupiteľstva, sa môže rozhodnúť aj bez hlasovania. V takom prípade sa predsedajúci poslancov opýta, či niektorý z nich požaduje hlasovanie. Ak čo len jeden poslanec požaduje hlasovať o návrhu, postupuje podľa článku 10. O procedurálnom návrhu v tej istej veci ako procedurálny návrh, o ktorom mestské zastupiteľstvo hlasovalo a ktorý nezískal podporu, predsedajúci nedá hlasovať. Ak prijatý procedurálny návrh vylučuje ďalšie procedurálne návrhy, už sa o nich nehlasuje.“

Bod. č. 2

Článok 8 odsek 6 sa písmeno e) mení na:

e) obedná prestávka

doterajšie písmo e) záver sa mení na písmeno f)

Článok 9 odsek 17 znie:

„17. Rokovanie mestského zastupiteľstva môže trvať najviac osem hodín bez obednej prestávky, maximálne však do 20:00 hodiny daného rokovacieho dňa. Ak sa nestihnú prerokovať všetky body schváleného programu, predsedajúci preruší rokovanie a zvolá rokovanie na nasledujúci pracovný deň. Mestské zastupiteľstvo môže procedurálnym návrhom rozhodnúť, že zostávajúce neprerokované body schváleného programu presunie na začiatok nasledujúceho rokovania mestského zastupiteľstva v súlade so schváleným harmonogramom. V takom prípade predsedajúci ukončí rokovanie zastupiteľstva.“

Článok 9. odsek 18 znie:

„18. Obедná prestávka s výnimkou ustanovujúceho a mimoriadneho rokovania zastupiteľstva je stanovená od 13:00 hod. do 14:00 hod. V prípade, že po dosiahnutí 13:00 hod. je prihlásený rečník, ktorý už začal so svojím príspevkom, predsedajúci ho nechá dokončiť a následne vyhlási obednú prestávku (bez prerušenia rokovania). Po obednej prestávke sa ďalej pokračuje podľa zoznamu prihlásených.“

Článok 9. odsek 19 znie:

„19. Predsedajúci môže vyhlásiť prestávku (bez prerušenia zasadnutia) kedykoľvek aj z vlastnej iniciatívy, bez návrhu predsedu poslaneckého klubu, v trvaní podľa jeho rozhodnutia.“

Bod. č. 3

Článok 8. bod. 1. znie:

„Mestské zastupiteľstvo na začiatku každého zasadnutia prerokuje návrh programu zasadnutia a jeho zmenu, o jeho schválení rozhodne hlasovaním. Takto schválený program už nemožno počas rokovania dopĺňať o nové body.

Na základe procedurálneho návrhu môže aj v priebehu rokovania mestské zastupiteľstvo hlasovaním rozhodnúť o:

- a) stiahnutí bodu z rokovania,
- b) presunutí bodu v rámci schváleného programu rokovania, alebo
- c) o presunutí materiálu na začiatok nasledujúceho rokovania zastupiteľstva.

Pokiaľ predkladateľ navrhne stiahnutie materiálu z rokovania, tak sa o tom nehlasuje a pokračuje sa ďalším bodom v programe.“

Bod. č. 4

Článok 10 odsek 9 znie:

„9. Hlasovanie je verejné alebo tajné, ak sa na tom uznesenie mestské zastupiteľstvo. V prípade schvaľovania personálnych nominácií podľa § 11 odsek 4 písmeno l zákona 369/1990 o obecnom zriadení sa hlasuje tajne.“