

Stanovisko hlavného kontrolóra

k Návrhu programového rozpočtu Mesta Žilina na rok 2009 a
viacročného rozpočtu na roky 2009-2011

Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu programového rozpočtu Mesta Žilina na rok 2009 a viacročného rozpočtu na roky 2009-2011 (ďalej len návrh programového rozpočtu) je predkladané v súlade s ustanovením § 18f ods. 1 písm. c, zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, v znení neskorších zmien a doplnkov.

Východiskom pri spracovaní návrhu programového rozpočtu boli všeobecne záväzné právne predpisy a to :

- Zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.,
- Zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.

a zohľadňuje aj ustanovenia

- Zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z.n.p.,
- Zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. a
- Zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatné súvisiace právne normy.

a v neposlednom rade bral do úvahy platné všeobecne záväzné nariadenia mesta, ako

- Zásady rozpočtového hospodárenia a
- VZN o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady.

Z hľadiska metodickej správnosti predložený návrh programového rozpočtu rešpektuje rozpočtovú klasifikáciu pre rok 2009 v zmysle Opatrenia MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovujú druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovanej klasifikácie v z.n.p.

Zo strany predkladateľa je návrh programového rozpočtu na roky 2009-2011 zostavený ako:

- Viacročný rozpočet – viacročné rozpočtovanie územnej samosprávy je definované v zákone č. 583/2004 § 9 ods. 1 až 4 zákona.
- Programový rozpočet – mesto v roku 2009 je povinné po prvýkrát zostaviť programový rozpočet na roky 2009-2011, ktorý má byť zostavený a schvaľovaný v programovej štruktúre, čo znamená, že vo viacročnom rozpočte mesta by mali byť vyjadrené zámery rozvoja územia mesta a potrieb jej obyvateľov vrátane programov mesta najmenej na tri rozpočtové roky.
- Vzhľadom k tomu, že rok 2009 je nabiehajúci na zostavenie, ako aj na riadenie sa programovým rozpočtom a mesto Žilina pri zostavovaní návrhu rozpočtu nebolo súčasťou pilotného projektu na zostavovanie rozpočtu, je návrh programového rozpočtu spracovaný primerane zadaným podmienkam v zmysle platnej legislatívy.

Možno len upozorniť, že nie všetky útvary si stanovili svoje priority na jednotlivé a konkrétne akcie, ktoré sú základným parametrom programového rozpočtu. Ich úlohy sú dané všeobecne v zmysle organizačného poriadku, tak ako vecne naplňajú svoju pôsobnosť.

- Spracovanie návrhu programového rozpočtu v sebe obnáša množstvo tvorivej práce, kde je nevyhnutná spolupráca všetkých útvarov tak v časti finančného definovania priorít, ako aj obsahového naplnenia konkretizácie aktivít.
- Aj vzhľadom k vzneseným podnetom, je potrebné oceniť tú skutočnosť, že pracovníci mestského úradu pripravili návrh programového rozpočtu vlastnými silami a prostriedkami bez objednania si tohto materiálu dodávateľsky, čím v nemalej miere ušetrili finančné prostriedky mesta.

Rozpočet mesta na roky 2009-2011 je zostavený v slovenskej mene aj v mene EURO.

Návrh programového rozpočtu na rok 2009 predpokladá

celkové príjmy 1 438 993 tis. Sk

celkové výdavky 1 438 993 tis. Sk

naplňa základnú zásadu vyrovnanosti rozpočtu v celkovej výške 1 438 993 tis. Sk.

Návrh tvorby programového rozpočtu vychádza z potrieb vzhľadom na stanovenie priorít a potrieb mesta pre programové obdobie rokov 2009-2011, ako aj z analýzy vývoja naplňania rozpočtu v minulých rokoch a spracovaného kvalifikovaného odhadu a predpokladu vývoja rozpočtu v roku 2009. Pri analýze prekladaného materiálu ako riziková, z pohľadu naplnenia, sa javí položka 110 – Výnos dane z príjmov poukázaný územnej samospráve, ktorá bola predmetom viacerých rokovaní vzhľadom na predpokladaný makroekonomický vývoj ekonomiky SR, avšak spracovateľ sa opieral pri zostavovaní rozpočtu o predpokladané a konzultované odhady zverejnené MF SR. Kladne možno hodnotiť, že naplňanie príjmovej časti rozpočtu počíta aj s odhaľovaním vlastných rezerv pri naplňaní príjmovej časti rozpočtu hlavne dôslednejším naplňaním rozpočtu v oblasti miestnych daní, kde je reálny predpoklad túto časť rozpočtu naplniť. V roku 2009 mesto pristúpi k novému systému výberu dane za komunálny odpad v zmysle platnej legislatívy, kde mesto predpokladá podľa kvalifikovaného prepočtu zrealizovanie výberu, ako aj adresnosť výberu tejto dane. Taktiež v oblasti príjmov mesto bude klásť dôraz na zefektívnenie výberu ostatných daní a pohľadávok vyplývajúcich z daňových nedoplatkov, kde vzhľadom na evidenciu vedenú v minulosti je predpoklad odhalenia mnohých rezerv.

Návrh rozpočtu vo výdavkovej časti prihliada na rozpracované priority mesta, ako aj zámery, ktoré sú v súlade aj s plánom PHSR a inými strategickými dokumentmi ako mesta, tak aj mestského úradu, ktoré sa riadia stanoveným harmonogram realizačných aktivít.

Vo svojom stanovisku k Návrhu programového rozpočtu Mesta Žilina na rok 2009 a viacročného rozpočtu na roky 2009-2011 konštatujem, že bolo splnené ustanovenie § 9 ods. 2. zákona SNR č. 369/90 Zb. o obecnom zriadení, v znení neskorších zmien a doplnkov – zverejnenie rozpočtu najmenej 15 dní pred schválením spôsobom obvyklým v meste.

Na základe vyššie uvedených skutočností

odporúčam

Mestskému zastupiteľstvu v Žiline predložený materiál

Návrh programového rozpočtu Mesta Žilina na rok 2009 a viacročný rozpočet
na roky 2009-2011

schváliť.

V Žiline dňa 13. novembra 2008

Ing. Elena Šuteková
hlavná kontrolórka Mesta Žilina