

Materiál na rokovanie pre
komisie Mestského zastupiteľstva v Žiline

Číslo materiálu: ____/2019

K bodu programu

**Všeobecne záväzné nariadenie č. .../2019, ktorým sa mení a dopĺňa
Všeobecne záväzné nariadenie č. 5/2016 o určení pravidiel času predaja
v obchode a času prevádzky služieb na území mesta Žilina v znení
neskorších zmien**

Materiál obsahuje:

1. Návrh na uznesenie
2. Dôvodová správa
3. Materiál

Materiál sa odporúča prerokovať
v komisii:

Komisia kultúry, cestovného ruchu
a miestneho rozvoja

Predkladá:

Mgr. Peter Fiabáne
primátor mesta

Zodpovedný za vypracovanie:

Mgr. Ingrid Dolníková
vedúca odboru kultúry, športu,
cestovného ruchu a miestneho rozvoja

Žilina, august 2019

NÁVRH NA UZNESENIE

Uznesenie č. ___/2019

Komisia Mestského zastupiteľstva v Žiline

1. odporúča Mestskému zastupiteľstvu na jeho najbližšom zasadnutí prerokovať a schváliť

1. Všeobecne záväzné nariadenie č.../2019, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie č.5/2016 o určení pravidiel času predaja v obchode a času prevádzky služieb na území mesta Žilina v znení neskorších zmien

DÔVODOVÁ SPRÁVA

Doteraz platné VZN mesta Žilina č. 5/2016 o určení pravidiel času predaja v obchode a času prevádzky služieb na území mesta Žilina v znení neskorších zmien v článku 3 ods. 4 písm. f) definovalo prevádzkový čas **v herniach** určených na prevádzkovanie hazardných hier prostredníctvom výherných prístrojov, technických zariadení obsluhovaných priamo hráčmi, telekomunikačnými zariadeniami a videohrami neobmedzene.

Od 1.3.2019 nadobudol účinnosť zákon č. 30/2019 Z.z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „**zákon o hazardných hrách**“), ktorý nahradil dovedajšiu právnu úpravu v tejto oblasti (t.j. zákon č. 171/2005 Z.z.).

Zákonom o hazardných hrách sa presnejšie vymedzujú priestorové objekty na prevádzkovanie hazardných hier, ktorými môžu byť **herňa** [§ 2 písm. u) zákona o hazardných hrách], **kasíno** [§ 2 písm. v) zákona o hazardných hrách], či iná **prevádzka** [§ 2 písm. x) zákona o hazardných hrách], pričom rozdelenie týchto „kamenných“ priestorov vychádza zo skutočnosti, že uvedené priestory vykazujú viacero rozdielov.

Bez ohľadu na uvedené však zákon o hazardných hrách v § 14 ods. 10 písm. c) jednotne pre všetky uvedené priestorové objekty zakazuje vykonávať prevádzkovanie hazardných hier mimo ich prevádzkového času (t.j. mimo prevádzkového času kasína, herne a prevádzky).

Zákon o hazardných hrách síce používa pojem „prevádzkový čas“, avšak pravidlá pre jeho určenie nezakotvuje. Čiastočnú výnimku predstavuje § 15 ods. 4 zákona o hazardných hrách, ktorý zakazuje prevádzkovanie hazardných hier v **herni** v čase od 03.00 hod. do 10.00 hod., čo však neznamená stanovenie prevádzkového času samotnej herne ako prevádzkarne, v ktorej sa prevádzkujú hazardné hry.

Úprava pravidiel určenia prevádzkového času v herniach, kasínach, či iných prevádzkach na prevádzkovanie hazardných hier, sa preto riadi ustanoveniami zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „**zákon o obecnom zriadení**“).

V zmysle § 4 ods. 5 písm. a) tretí bod zákona o obecnom zriadení, obec vo veciach územnej samosprávy ustanovuje pravidlá času predaja v obchode a **času prevádzky služieb**. Ide o základný právny nástroj obce (mesta, mestskej časti) pre reguláciu času predaja v obchode a času prevádzky služieb na jej území.

Aj napriek osobitnej úprave hazardných hier zákonom o hazardných hrách, herňa, kasíno, či iná prevádzka, v ktorej sa prevádzkujú hazardné hry, majú charakter prevádzkarne, teda priestoru, v ktorom sa uskutočňuje určitá podnikateľská činnosť, pričom podnikanie v oblasti hazardných hier možno považovať za **špecifický druh služieb** ekonomickej povahy.

Mesto Žilina má záujem o jednotnú úpravu pravidiel času prevádzky služieb v oblasti hazardných hier, ktoré môžu byť prevádzkované len v herni alebo kasíne. Z tohto dôvodu jednotne upravuje rozsah prevádzkového času služieb v tejto oblasti hazardných hier od 10.00 hod do 03.00 hod., a to bez ohľadu na to, či je služba poskytovaná v herni alebo kasíne. Takto určený prevádzkový čas zároveň korešponduje s časom, v ktorom zákon o hazardných hrách zakazuje prevádzkovanie hazardných hier v herni, čím fakticky stavia na roveň prevádzkovateľov hazardných hier v herniach a kasínach na svojom území.

Mesto Žilina takto koná v súlade s účelom zákona o hazardných hrách, so zámerom ochrany verejného poriadku na svojom území, a zároveň týmto nediskriminačne zohľadňuje požiadavku zákonodarcu na elimináciu sociálnych rizík hrania hazardných hier, ktoré sú rovnaké tak v herniach, ako aj kasínach a nemožno ich rozlišovať.

Pokiaľ ide o prevádzkový čas iných prevádzok na prevádzkovanie hazardných hier, t.j. priestorov, v ktorých sa prevádzkujú iné hazardné hry, ako tie, ktoré môžu byť prevádzkované výlučne v herni a kasíne, ich prevádzkový čas podlieha pravidlám všeobecného prevádzkového času pre prevádzkarne obchodu a prevádzkarne služieb v zmysle článku 3 odseku 1 existujúceho VZN.

Druhou úpravou je ohlasovacia povinnosť podnikateľa pri zriadení prevádzkarne obci. Túto povinnosť obec ukladá všeobecne záväzným nariadením. Vzhľadom k tomu, že VZN 5/2016 uvedenú povinnosť neukladá, mesto pristúpilo k zmene príslušného VZN, kde uvedenú povinnosť definuje.

Mesto Žilina na základe samostatnej pôsobnosti podľa článku 68 Ústavy Slovenskej republiky a podľa § 6 ods. 1, § 4 ods. 3 písm. d) a i) a § 11 ods.4 písm. g) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov v y d á v a t o

NÁVRH

VŠEOBECNE ZÁVÄZNÉ NARIADENIE č. .../2019

ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie č. 5/2016 o určení pravidiel času predaja v obchode a času prevádzky služieb na území mesta Žilina v znení neskorších zmien

Článok 1

Všeobecne záväzné nariadenie č. 5/2016 o určení pravidiel času predaja v obchode a času prevádzky služieb na území mesta Žilina sa mení a dopĺňa takto:

1. V článku 3 v odseku 4 písmeno f) sa vypúšťa text:
„f) prevádzkový čas v špecializovaných herniach určených na prevádzkovanie hazardných hier prostredníctvom výherných prístrojov, technických zariadení obsluhovaných priamo hráčmi, telekomunikačnými zariadeniami a videohrami je časovo neobmedzený.“

a nahrádza sa novým textom, ktorý znie:
„f) prevádzkový čas v herniach¹ a kasínach² sa určuje v dňoch pondelok až nedeľa v časovom rozmedzí od 10.00 hod do 03.00 hod nasledujúceho dňa.
2. V článku 3 sa dopĺňa odsek 8, ktorého text znie:
„Podnikateľ je povinný oznámiť zriadenie (umiestnenie) prevádzkarne na území mesta Žilina a určenie všeobecného prevádzkového času, prípadne zmenu všeobecného prevádzkového času, ako aj ukončenie činnosti prevádzkarne na území mesta Žilina, písomnou formou na predpísanom tlačive nachádzajúcom sa na www.zilina.sk, a to najneskôr 7 dní pred skutočnosťou zakladajúcou povinnosť oznámiť zriadenie (umiestnenie), zmenu, alebo ukončenie činnosti prevádzkarne.“
3. Ostatné ustanovenia VZN č.5/2016 o určení pravidiel času predaja v obchode a času prevádzky služieb na území mesta Žilina v znení neskorších zmien ostávajú nezmenené.

¹ § 2 písm. u) zák. č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách

² § 2 písm. v) zák. č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách

Článok 2

1. Toto všeobecne záväzné nariadenie bolo schválené Mestským zastupiteľstvom v Žiline dňa
2. Toto všeobecne záväzné nariadenie nadobúda účinnosť 15. dňom od vyvesenia na úradnej tabuli mesta, t. j.....

Mgr. Peter Fiabáne
primátor