

Materiál na rokovanie  
Mestského zastupiteľstva v Žiline

Číslo materiálu: \_\_\_\_/2016

K bodu programu

**NÁVRH VŠEOBECNE ZÁVÄZNÉHO NARIADENIA MESTA ŽILINA  
O URČENÍ PRAVIDIEL ČASU PREDAJA V OBCHODE A ČASU  
PREVÁDZKY SLUŽIEB NA ÚZEMÍ MESTA ŽILINA**

Materiál obsahuje:

1. Návrh na uznesenie
2. Dôvodová správa
3. Materiál – návrh VZN

Materiál prerokovaný:

Komisia finančná  
Komisia územného plánovania a výstavby  
Komisia kultúry, športu, cestovného ruchu  
a miestneho rozvoja  
Komisia životného prostredia  
Mestská rada

Predkladá:

**Ing. Igor Choma**  
primátor

Zodpovedný za vypracovanie:

**JUDr. Jakub Ulaher, PhD., LL.M.**  
vedúci odboru právneho a majetkového

Žilina, február 2016

## NÁVRH NA UZNESENIE

Uznesenie č. \_\_/2016

*Mestské zastupiteľstvo Žilina*

### I. schvaľuje

1. návrh všeobecne záväzného nariadenia mesta Žilina o určení pravidiel času predaja v obchode a času prevádzky služieb na území mesta Žilina

## DÔVODOVÁ SPRÁVA

V júni 2014 podal prokurátor Okresnej prokuratúry v Žiline protest prokurátora proti všeobecne záväznému nariadeniu č.2/2009 o podnikateľskej činnosti a určení času predaja v obchode a času prevádzky služieb na území mesta Žilina, v ktorom namietal nesúlad viacerých článkov tohto nariadenia so zákonom. Mesto Žilina podanému protestu nevyhovelo ako celku a vyhovelo len sčasti, na základe čoho mestské zastupiteľstvo mesta Žilina prijalo všeobecne záväznú nariadenie č.2/2015, ktorým sa mení všeobecne záväznú nariadenie mesta Žilina č.2/2009 o podnikateľskej činnosti a určení času predaja v obchode a času prevádzky služieb na území mesta Žilina (ďalej len „VZN“). Prokurátor v proteste predovšetkým namietal skutočnosť, že problematika určenia pravidiel času predaja v obchode a času prevádzky služieb je možná len vo forme normatívneho právneho aktu /nariadením/, nie individuálneho právneho aktu/ rozhodnutím, opatrením/. Žiadne iné oprávnenia mestu z ustanovenia §4 ods.3 písm. i) zákona o obecnom zriadení nevyplývajú, s výnimkou možnosti všeobecne záväzného určenia času predaja v obchode a času predaja prevádzky. V namietaných ustanoveniach VZN totiž mesto upravilo možnosť rozhodnúť o určení predaja a poskytovania služieb formou individuálneho správneho aktu. Stanovenie času prevádzky je podľa §4 ods.3 písm. i) zákona o obecnom zriadení plne v kompetencii zastupiteľstva ako orgánu obce.

Dňa 27.03.2015 podal prokurátor na Krajský súd v Žiline návrh na vyslovenie nesúladu článkov VZN, ktorým mesto v proteste nevyhovelo. Krajský súd v Žiline sa v podstate stotožnil s argumentáciou prokurátora a rozsudkom 20S/82/2015-149 vyslovil nesúlad namietaných článkov. Svoje odôvodnenie rozsudku taktiež oprel o nálezy Ústavného súdu (napr. II. ÚS 59/97, II. ÚS 70/97, I. ÚS 56/2000) a zároveň skonštatoval, že všeobecné súdy aj Najvyšší súd judikovali, že primátor mesta nemôže stanovovať prevádzkový čas vydaním individuálneho právneho aktu o konkrétnom čase predaja či prevádzky služieb pre konkrétneho podnikateľa, nemôže viazať určenie prevádzkového času v obchode a prevádzkového času služieb na vydanie individuálneho správneho aktu primátora alebo inej príslušnej organizačnej zložky mestského úradu.

Proti tomuto rozsudku Krajského súdu v Žiline podalo mesto Žilina, najmä z dôvodu vytvorenie časového priestoru na prijatie nového všeobecne záväzného nariadenia, odvolanie na Najvyšší súd Slovenskej republiky. Vychádzajúc z princípu predvídateľnosti súdnych rozhodnutí a existujúcej judikatúry, Najvyšší súd Slovenskej republiky s veľkou pravdepodobnosťou potvrdí rozsudok Krajského súdu v Žiline.

S problematikou určenia pravidiel času predaja v obchode a času prevádzky služieb formou nového všeobecne záväzného nariadenia reflektujúceho požiadavku normatívnosti na určenie prevádzkového času sa v súčasnosti musí vysporiadať viacero slovenských miest, ktoré postupne prijali alebo prijímajú nové všeobecne záväzné nariadenia upravujúce prevádzkový čas (napr. Zvolen, Bardejov, Senica ). Do povedomia verejnosti sa dostal návrh všeobecne záväzného nariadenia mesta Bratislava, ktorý sa stretol s vlnou nespokojnosti zo strany občanov ako aj podnikateľov a ktorý napokon nebol k dnešnému dňu v hlavnom meste prerokovaný a schválený.

V zmysle §4 ods.3 pís. i) zákona o obecnom zriadení obec plní úlohy na úseky ochrany spotrebiteľa a utvára podmienky na zásobovanie obce, určuje nariadením pravidlá času predaja v obchode, času prevádzky služieb a spravuje trhoviská.

Spôsob, akým má obec určiť pravidlá prevádzkového času v obchodoch a prevádzkach poskytujúcich služby, zákon nestanovuje. Novým všeobecne záväzným nariadením navrhujeme normatívne určiť jednotné pravidlá času predaja v obchode, času prevádzky služieb v súlade s platnými právnymi predpismi na území SR, zároveň však rešpektovať aj záujmy podnikateľov a potreby občanov mesta. V rámci určeného všeobecného prevádzkového času si podnikateľ sám stanoví prevádzkový čas pre každú prevádzku.

Prijatím tohto všeobecne záväzného nariadenia už nebude možné reflektovať na všetky podnety občanov ako aj podnikateľov vydaním individuálneho právneho aktu – rozhodnutia. Vo výnimočných prípadoch bude môcť podnikateľ na základe odôvodnenej žiadosti požiadať mestské zastupiteľstvo o určenie prevádzkového času nad rámec všeobecného prevádzkového času určeného v nariadení. O každej takejto zmene však bude musieť vždy rozhodnúť Mestské zastupiteľstvo prijatím všeobecne záväzného nariadenia.

Prechodným ustanovením vytvárame časový priestor pre podnikateľov prevádzkujúcich prevádzkarne obchodu alebo prevádzkarne poskytujúce služby na území mesta Žilina na úpravu prevádzkového času v súlade s týmto nariadením. Návrh všeobecne záväzného nariadenia bol doplnený o pripomienku zo strany mestskej polície, ktorá bola zakomponovaná do nového čl.6 bod 2.

Materiál je v súlade so Štatútom mesta Žilina a právnymi predpismi Slovenskej republiky.

Dopad navrhovaného VZN je z pohľadu rozpočtu mesta Žilina kladný.

Finančná komisia s predloženým návrhom súhlasí a odporúča ho prerokovať a schváliť.

Komisia územného plánovania a výstavby odporúča, aby predkladaný materiál prejednali jednotlivé mestské výbory.

Komisia kultúry, športu, cestovného ruchu a miestneho rozvoja postupuje predložený materiál na mestskú radu.

Komisia životného prostredia odporúča mestskej rade a mestskému zastupiteľstvu v Žiline prerokovať a schváliť predložený materiál.

Mestská rada odporúča mestskému zastupiteľstvu prerokovať a schváliť návrh všeobecne záväzného nariadenia mesta Žilina o určení pravidiel času predaja v obchode a času prevádzky služieb na území mesta Žilina.

Mesto Žilina na základe samostatnej pôsobnosti podľa článku 68 Ústavy Slovenskej republiky a podľa § 6 ods. 1, § 4 ods. 3 písm. d) a i) a § 11 ods.4 písm. g) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov v y d á v a toto

**Všeobecne záväzné nariadenie  
č. ..../2016**

**o určení pravidiel času predaja v obchode a času prevádzky služieb na území mesta  
Žilina**

**PRVÁ ČASŤ  
ÚVODNÉ USTANOVENIA**

**Článok 1  
Účel nariadenia**

1. Toto všeobecne záväzné nariadenie /ďalej len „VZN“/ upravuje pravidlá určovania času predaja v obchode a času prevádzky služieb pre fyzické osoby – podnikateľov a právnické osoby, ktoré podnikajú na území mesta (ďalej len „podnikateľ“) tak, aby došlo k primeranej rovnováhe medzi požiadavkami obyvateľov a podnikateľov.
2. Toto VZN sa nevzťahuje na úpravu prevádzkového času na trhoviskách, úprava ktorého je obsiahnutá v osobitnom VZN.

**Článok 2  
Vymedzenie základných pojmov**

Pre účely tohto VZN sa rozumie:

1. Čas predaja v obchode a čas prevádzky služieb (ďalej len „prevádzkový čas“) je časovo ohraničená časť dňa, počas ktorej je prevádzkareň v rámci výkonu podnikateľskej činnosti sprístupnená spotrebiteľom, t.j. v prevádzkarni sa v prospech spotrebiteľov vykonáva predaj tovaru alebo sú poskytované služby, v ktorom sa prevádzkuje živnosť; nie je ním priestor súvisiaci s prevádzkovaním živnosti ani technické a technologické zariadenie určené na prevádzkovanie živnosti alebo súvisiace s prevádzkovaním živnosti.
2. Podnikateľom je osoba zapísaná v obchodnom registri, osoba, ktorá podniká na základe živnostenského oprávnenia, osoba, ktorá podniká na základe iného ako živnostenského oprávnenia podľa osobitných predpisov a fyzická osoba, ktorá vykonáva poľnohospodársku výrobu a je zapísaná v evidencii podľa osobitného predpisu.
3. Nočný pokoj je čas od 22.00 hod. do 06.00 hod. Jedná sa o časový úsek dňa, vyhradený pre zabezpečenie zdravého a nerušeného nočného pokoja a odpočinku obyvateľov mesta, a to najmä na ochranu pred obťažovaním obyvateľov hlukom, hlasným alebo hlasovým zvukovým prejavom, svetlom, vibráciami a pod. nad mieru primeranú pomerom.

4. Hudobná produkcia je hudba určená na tanečnú zábavu, diskotéku, reprodukovaná technickým zariadením, živá hudba na počúvanie alebo koncertné vystúpenie, spev a pod.
5. Akustická hudba je hudba, ktorá používa hudobné nástroje, ktoré hrajú bez použitia zvukovej techniky, elektrických a elektronických nástrojov.
6. Prísluchová hudba je hudba určená na počúvanie, reprodukovaná technickým zariadením alebo akustickými prístrojmi.
7. Uzavretá spoločnosť je skupina osôb, ktorá sa oprávnené zdržuje v prevádzke, na základe pozvania, povolenia, alebo so súhlasom oprávnenej osoby (podnikateľ, prevádzkovateľ, poverená osoba), pričom nejde o verejne prístupnú akciu alebo verejne prístupné poskytovanie služieb v prevádzke.
8. Prevádzkovateľ prevádzky je podnikateľ, ktorý v prevádzkarni vykonáva podnikateľskú činnosť predajom tovaru alebo poskytovaním služieb.

## **DRUHÁ ČASŤ**

### **USTANOVENIA O ČASE PREDAJA V OBCHODE A ČASE PREVÁDZKY SLUŽIEB**

#### **Článok 3**

##### **Určenie času predaja v obchode a čase prevádzky služieb**

1. Všeobecný prevádzkový čas prevádzkarní obchodu a prevádzkarní služieb sa určuje v dňoch pondelok až nedeľa v časovom rozmedzí od 06.00 hod. do 22.00 hod., ak nie je v odseku 4 tohto článku ustanovené inak.
2. V rámci všeobecného prevádzkového času si podnikateľ sám stanoví prevádzkový čas pre každú prevádzkareň.
3. Prevádzkový čas všetkých prevádzkarní obchodu a služieb na území mesta zo dňa 31.12. príslušného kalendárneho roka na 01.01. nasledujúceho kalendárneho roka je neobmedzený.
4. Všeobecný prevádzkový čas prevádzkarní obchodu a prevádzkarní služieb sa odchyľne od odseku 1 tohto článku upravuje v nasledovne v týchto prípadoch:
  - a) v prevádzkarňach predaja tovaru v obchode s predajom a podávaním alebo predaja a podávania alkoholu a v prevádzkarňach služieb s predajom a podávaním alebo predaja a podávania alkoholu, vo všetkých prípadoch len s akustickou alebo prísluchovou hudbou v časovom rozmedzí od 06.00 hod do 24.00 hod., okrem piatka a soboty, kedy sa prevádzkový čas určuje od 06.00 do 04.00 hod. nasledujúceho dňa,
  - b) prevádzkový čas v prevádzkarňach:
    - poskytujúcich služby prechodného ubytovania s prevahou služieb ubytovania,
    - s predajom tovaru a poskytujúcich služby na čerpacích staniaciach pohonných hmôt,

- s predajom tovaru a poskytujúcich služby v obchodných domoch typu supermarket a hypermarket,
  - s predajom tovaru - periodickej a neperiodickej tlače a tlačovín,
  - s predajom tovaru účelovo určených najmä ako nočné maloobchodné predajne potravín a rozličného tovaru( večierky),
  - s predajom tovaru a poskytujúcich služby zdravotníckej (lekárne, predajne zdravotných pomôcok, ambulancie a pod.)
  - s predajom cestovných lístkov
- ako časovo neobmedzený.

c) v prevádzkarňach služieb v rámci akcií pre uzavretú spoločnosť do 24.00 hod. okrem:

- svadby a stužkové slávnosti budúcich maturantov a pod.
- firemné večierky
- rodinné akcie usporadúvané v stravovacích zariadeniach s prípravou a výdajom teplej stravy

je prevádzkový čas časovo neobmedzený.

d) pre prevádzkarne rýchleho občerstvenia bez predaja a podávania alkoholu v čase od 06.00 hod do 24.00. okrem piatka a soboty, kedy sa prevádzkový čas určuje od 06.00 hod. do 02.00 hod. nasledujúceho dňa,

e) v prevádzkarňach s hudobnou produkciou, ktoré organizujú hudobné koncerty, diskotéky, tanečné zábavy a plesy sa stanovuje od 06.00 hod. do 24.00 hod. okrem piatka a soboty, kedy sa prevádzkový čas určuje od 06.00 hod. do 04.00 hod. nasledujúce dňa,

f) prevádzkový čas v špecializovaných herniach určených na prevádzkovanie hazardných hier prostredníctvom výherných prístrojov, technických zariadení obsluhovaných priamo hráčmi, telekomunikačnými zariadeniami a videohrami je časovo neobmedzený.

5. Podnikateľ je povinný dodržiavať povolený prevádzkový čas, pričom v reštauračných prevádzkach prispôsobí činnosť tak, aby sa zákazníci nezdržovali v prevádzke po uplynutí prevádzkového času.
6. Prevádzkový čas nad rámec všeobecného prevádzkového času podľa tohto článku môže mestské zastupiteľstvo určiť konkrétnej prevádzke na základe odôvodnenej žiadosti podnikateľa.
7. Do doby schválenia žiadosti mestským zastupiteľstvom môže byť prevádzkareň otvorená v rámci prevádzkového času určeného týmto nariadením.

#### **Článok 4**

##### **Prevádzkový čas letných terás**

1. Prevádzkový čas letných terás sa určuje:
  - a) Mariánske námestie a z neho vychádzajúce ulice Bottova, Štúrova, Jozefa Vuruma, Hodžova, Sládkovičova, Hlinkovo námestie a Národná ulica: do 02.00 hod.
  - b) v ostatných častiach mesta: do 22.00 hod.

## **Článok 5** **Kontrolná činnosť a sankcie**

1. Kontrolnú činnosť dodržiavania tohto nariadenia vykonáva mestská polícia.
2. Týmto ustanovením nie sú dotknuté ustanovenia osobitných právnych predpisov o úlohách mesta pri výkone kontroly a dozoru v rámci ochrany spotrebiteľa a zároveň iných štátnych orgánov.

## **TRETIA ČASŤ** **PRECHODNÉ, ZRUŠOVACIE A ZÁVEREČNÉ USTANOVENIA**

### **Článok 6** **Prechodné ustanovenia**

1. V prípade, ak podnikateľ nemá pre prevádzkareň obchodu alebo prevádzkareň služieb stanovený prevádzkový čas v rozsahu všeobecného prevádzkového času určeného v článku 3 druhej časti tohto nariadenia, je povinný v lehote 30 kalendárnych dní od dňa nadobudnutia účinnosti tohto nariadenia vykonať úpravu tohto prevádzkového času podľa tohto nariadenia.
2. Nadobudnutím účinnosti tohto nariadenia strácajú platnosť a účinnosť individuálne rozhodnutia o schválení, predĺžení alebo inej zmene nočného prevádzkového času v prevádzke.

### **Článok 7** **Zrušovacie ustanovenia**

Toto všeobecne záväzné nariadenie ruší všeobecne záväzné nariadenie č.2/2009 o podnikateľskej činnosti a určení času predaja v obchode a času prevádzky služieb na území mesta Žilina v znení všeobecne záväzného nariadenia č. 2/2015.

### **Článok 8** **Záverčné ustanovenia**

1. Toto všeobecne záväzné nariadenie mesta Žilina bolo schválené Mestským zastupiteľstvom v Žiline dňa .....
2. Toto všeobecne záväzné nariadenie nadobúda účinnosť 15. dňom od vyvesenia na úradnej tabuli mesta Žilina, t.j. ....

Ing. Igor Choma  
primátor mesta Žilina

