

Materiál na rokovanie
Mestského zastupiteľstva v Žiline

Číslo materiálu: ____/2013

K bodu programu

SPRÁVA

**K PROTESTU PROKURÁTORA PROTI VŠEOBECNE ZÁVÄZNÉMU
NARIADENIU O POUŽÍVANÍ INÝCH VÝSTROJNÝCH SÚČIASTOK
PRÍSLUŠNÍKMI MESTSKEJ POLÍCIE ŽILINA, OKREM SÚČIASTOK
ROVNOŠATY UVEDENÝCH V § 22 BODE 2 ZÁKONA Č. 564/1991 ZB.
O OBECNEJ POLÍCH V ZNENÍ NESKORŠÍCH DODATKOV
ČÍSLO 19/2007**

Materiál obsahuje:

1. Návrh na uznesenie
2. Dôvodová správa
3. Správa k protestu prokurátora
4. Fotokópia protestu prokurátora

Materiál prerokovaný:

Mestská rada

Predkladá:

Ing. Igor Choma
primátor

Zodpovedný za vypracovanie:

JUDr. Jakub Ulaher
vedúci odboru právneho a majetkového

Žilina, marec 2013

NÁVRH NA UZNESENIE

Uznesenie č. __/2013

Mestské zastupiteľstvo

I

1. vyhovuje protestu prokurátora č. k. Pd 201/12-9 zo dňa 30.01.2013 (ďalej len „protest“) ako celku a ustanovenie čl. 3 bod 4 písm. c) VZN č. 19/2012 bude vypustené

DÔVODOVÁ SPRÁVA

Dňa 04.02.2013 bol doručený protest prokurátora Okresnej prokuratúry Žilina č. k. Pd 201/12-9 zo dňa 30.01.2013 (ďalej len „protest“) proti všeobecne záväznému nariadeniu Mesta Žilina č. 19/2007 o používaní iných výstrojných súčiastok príslušníkmi Mestskej polície Žilina, okrem súčiastok rovnošaty uvedených v § 22, bode 2 zákona č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii v znení neskorších dodatkov (ďalej len „VZN“).

Orgán verejnej správy, ktorý napadnutý právny predpis vydal (t.j. v zmysle ustanovenia § 11 ods. 4 písm. g) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení mestské zastupiteľstvo), je povinný o proteste rozhodnúť a v prípade, že mu vyhoví, nezákonný predpis zrušiť alebo nahradiť novým, ktorý bude v súlade so zákonom.

Dôvody protestu prokurátora, ako aj odôvodnenie navrhovaného postupu sú bližšie uvedené v priloženej správe k protestu.

SPRÁVA K PROTESTU PROKURÁTORA

Prokurátor v podanom proteste konštatuje, že z hľadiska procesu prijímania VZN neboli zistené nedostatky, avšak podľa jeho názoru čl. 3 bod 4 písm. c) VZN bol porušený zákon a to v §6 zák. č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a §22 ods. 2, ods. 3 zákona č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii v znení neskorších predpisov a preto navrhuje predmetné ustanovenie VZN zrušiť.

Namietaný rozpor čl. 3 bod 4 písm. c) VZN s §6 zák. č. 369/1990 Zb. a §22 ods. 2, ods. 3 zákona č. 564/1991 Zb. – zákon č. 564/1991 Zb. v §22 ods. 2 ustanovuje výpočet výstrojných súčiastok ktoré tvoria uniformu príslušníka mestskej polície pričom v ods. 3 zákon splnomocňuje obec aby VZN určila aj ďalšie výstrojné súčiastky uniformy za podmienky, že bude dodržané rovnaké farebné vyhotovenie a primerané označenie príslušnosti k mestskej polícii. Výstrojné súčiastky uniformy podľa zákona č. 564/1991 Zb. majú byť vyhotovené v bledomodrej, tmavomodrej a čiernej farbe. Mesto bolo teda zákonom č. 564/1991 Zb. splnomocnené na ustanovenie ďalších výstrojných súčiastok uniformy výlučne v týchto farebných vyhotoveniach. VZN však v čl. 3 bod 4 písm. c) ustanovilo ako výstrojnú súčiastku uniformy „Reflexnú vestu – zelenej farby s nápisom Mestská polícia na chrbte a ľavej strane hrude“, čím sa odchýlilo od zákonnej požiadavky. Nakoľko pri reflexnej veste sa nejedná strictu senso o výstrojnú súčiastku uniformy ale o bezpečnostný prvok, ktorého farebnosť nie je zákonom č. 564/1991 Zb. limitovaná, navrhujeme ustanovenie čl. 3 bod 4. písm. c) VZN vypustiť a tým reflexnú vestu zo zoznamu výstrojných súčiastok vylúčiť.

Pre ďalšie potreby mestskej polície budú teda existujúce reflexné vesty slúžiť v režime vzťahujúcom sa na bezpečnostné prvky.

Navrhujeme čl. 3 bod 4 písm. c) VZN vypustiť.

Materiál bol prerokovaný Mestskou radou s odporúčením materiál schváliť.



OKRESNÁ PROKURATÚRA ŽILINA
Moyzesova č. 20, 011 56 Žilina

Pd 201/12 -9

Mestský úrad Žilina	15
Vybavuje:	Mgr. BOTOŘA
Dátum doručenia:	-4-02-2013
Číslo záznamu:	C-6420
Počet príloh:	3 pís. ma/1
Číslo spisu:	

Žilina 30.01.2013

Mesto Žilina

Vec: **Protest prokurátora proti Všeobecne záväznému nariadeniu Mesta Žilina o používaní iných výstrojných súčiastok príslušníkmi Mestskej polície, Žilina, okrem súčiastok rovnošaty uvedených v § 22, bode 2 zákona č. 564/1990 Zb. o obecnej polícii v znení neskorších dodatkov č. 19/2007**

Námestník okresnej prokurátorky v Žiline **p o d á v a** týmto podľa § 22 ods. 1 písm. a/ bod 2 a § 25 Zák. č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre

protest prokurátora

proti článku 3 bod 4 písm. c) Všeobecne záväzného nariadenia /ďalej len VZN/ Mesta Žilina o používaní iných výstrojných súčiastok príslušníkmi Mestskej polície, Žilina, okrem súčiastok rovnošaty uvedených v § 22, bode 2 zákona č. 564/1990 Zb. o obecnej polícii v znení neskorších dodatkov č. 19/2007, ktoré bolo prijaté na zasadnutí mestského zastupiteľstva dňa 10.12.2007.

Zároveň podľa § 22 ods. 2 písm. i/ Zák. č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre navrhuje článok 3 bod 4 písm. c) všeobecne záväzného nariadenia zrušiť, lebo ním bol porušený zákon a to v ust. § 6 Zák. č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a § 22 ods. 2, ods. 3 zákona č. 564/1990 Zb. o obecnej polícii v znení neskorších predpisov.

Podľa § 25 ods. 2 Zák. č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre orgán verejnej správy je povinný o proteste rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu.

Podľa § 25 ods. 3 Zák. č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, príp. nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Odôvodnenie :

Na Okresnú prokuratúru v Žiline bol doručený podnet Ministerstva vnútra SR, Prezídium Policajného zboru, odbor poriadkovej polície, na preskúmanie zákonnosti článku 3 bod 4 písm. c) VZN Mesta Žilina o používaní iných výstrojných súčiastok príslušníkmi Mestskej polície, Žilina, okrem súčiastok rovnošaty uvedených v § 22, bode 2 zákona č. 564/1990 Zb. o obecnej polícii v znení neskorších dodatkov č. 19/2007.

Preskúmaním na vec sa vzťahujúceho spisového materiálu bol zistený nasledovný skutkový stav:

Mestské zastupiteľstvo Mesta Žilina na svojom zasadnutí konanom dňa 10.12.2007 prijalo VZN o používaní iných výstrojných súčiastok príslušníkmi Mestskej polície, Žilina, okrem súčiastok rovnošaty uvedených v § 22, bode 2 zákona č. 564/1990 Zb. o obecnej polícii v znení neskorších dodatkov č. 19/2007. V článku 3 bod 4 písm. c) VZN č. 19/2007 bolo určené, že ostatnou výstrojnou súčasťou výstroja príslušníka Mestskej polície Žilina je reflexná vesta – zelenej farby s nápisom Mestská polícia na chrbte a ľavej strane hrude.

Z hľadiska procesu prijímania VZN neboli zistené nedostatky, avšak samotný obsah VZN je v rozpore so všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Podľa § 4 ods. 1 Zák.č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení obec samostatne rozhoduje a uskutočňuje všetky úkony súvisiace so správou obce a jej majetku, všetky záležitosti, ktoré ako jej samosprávnu pôsobnosť upravuje osobitný zákon, ak takéto úkony podľa zákona nevykonáva štát alebo iná právnická osoba alebo fyzická osoba.

Podľa § 4 ods. 4 Zák.č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení ak zákon pri úprave pôsobnosti obce neustanovuje, že ide o výkon prenesenej pôsobnosti štátnej správy, platí, že ide o výkon samosprávnej pôsobnosti obce.

Podľa § 6 ods. 1 Zák.č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 6 ods. 2 Zák.č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy, môže vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach. Také nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Podľa § 22 ods. 1 zák. č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii v znení neskorších predpisov rovnošata príslušníkov obecnej polície je jednotná na celom území Slovenskej republiky.

Podľa § 22 ods. 2 zák. č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii rovnošatu príslušníka obecnej polície tvorí


- a) pokrývka hlavy tmavomodrej farby, ktorá je označená po celom obvode pásom s čierno-bielymi štvorcami s dĺžkou strán 15 mm umiestnenými v troch radoch tak, aby sa čierno-biele štvorce striedali šachovnicovým spôsobom; na čelnej strane pokrývky hlavy je umiestnený odznak obecnej polície,
- b) bunda, sako alebo plášť tmavomodrej farby s náramenníkmi rovnakej farby; šírka náramenníkov je najmenej 50 mm, dĺžka najmenej 120 mm,
- c) košeľa s dlhým rukávom bledomodrej farby alebo košeľa s krátkym rukávom bledomodrej farby s náramenníkmi tmavomodrej farby; šírka náramenníkov je najmenej 50 mm, dĺžka najmenej 120 mm,
- d) viazanka tmavomodrej farby,
- e) nohavice alebo sukňa tmavomodrej farby,
- f) topánky čiernej farby,
- g) opasok čiernej farby,
- h) puzdro na zbraň čiernej farby, ak príslušník obecnej polície nosí pri svojej činnosti zbraň.

Podľa § 22 ods. 3 zák. č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii príslušník obecnej polície môže používať okrem výstrojných súčiastok uvedených v odseku 2 aj ďalšie výstrojné súčiastky, ktoré určí obec všeobecne záväzným nariadením, v rovnakom farebnom vyhotovení s primeraným označením príslušnosti k obecnej polícii.

Z uvedeného vyplýva, že Mesto Žilina tým, že v čl. 3 bod 4 písm. c) VZN určilo ako ostatnú výstrojnú súčasť výstroje príslušníka Mestskej polície Žilina aj reflexnú vestu – zelenej farby s nápisom Mestská polícia na chrbte a ľavej strane hrude, vydalo nariadenie v rozpore so zákonom a to § 22 ods. 2, ods. 3, Zák. č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii. Zákonná úprava síce umožňuje obci upraviť nariadením aj používanie ďalších výstrojných súčiastok, okrem tých, ktoré sú uvedené v § 22 ods. 2 Zák. č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii, avšak tieto musia byť rovnakej farby ako výstrojné súčiastky uvedené v citovanom ustanovení.

S poukazom na uvedené skutočnosti je článok 3 bod 4 písm. c) VZN Mesta Žilina č. 19/2007 v rozpor s ustanovením § 6 ods. 1, 2 Zák. o obecnom zriadení a § 22 ods. 2, ods. 3 zákona č. 564/1990 Zb. o obecnej polícii v znení neskorších predpisov a podaným protestom domáham zrušenia článku 3 bod 4 písm. c) VZN č. 19/2007.




JUDr. Ladislav L'orko
námetník okresnej prokurátorky