

MESTSKÝ ÚRAD V ŽILINE

Materiál na rokovanie pre
Mestské zastupiteľstvo v Žiline

Číslo materiálu: **49/2011**

K bodu programu

NÁVRH VŠEOBECNE ZÁVÄZNÉHO NARIADENIA MESTA ŽILINA O ÚPRAVE PODMIENOK PREDAJA, PODÁVANIA A POŽÍVANIA ALKOHOLICKÝCH NÁPOJOV

Materiál obsahuje:

1. Návrh na uznesenie
2. Dôvodová správa
3. Návrh nariadenia

Materiál prerokovaný:

KF, KSZaB, KŠaM, KKŠCRaMR
Mestská rada (4.4.2011)

Predkladá:

Ing. Igor Choma
primátor Mesta Žilina

Zodpovedný za vypracovanie:

JUDr. Jakub Ulaher
poverený riadením odboru právneho a majetkového

Žilina, apríl 2011

NÁVRH NA UZNESENIE

Uznesenie č. __/2011

Mestské zastupiteľstvo v Žiline

I.

1. schvaľuje návrh všeobecne záväzného nariadenia Mesta Žilina o podmienkach predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov

DÔVODOVÁ SPRÁVA

Všeobecná časť

Mesto Žilina (tak ako aj ostatné samosprávy) sa čoraz viac stretáva s problémom konzumovania alkoholických nápojov na verejných priestranstvách, čo má vážny negatívny dopad na verejný poriadok, čistotu a bezpečnosť v meste; rovnako tiež neprispievalo k dobrému dojmu o meste. Za týmto účelom bol ako iniciatívny materiál pripravený tento návrh všeobecne záväzného nariadenia, od ktorého si predkladateľ sľubuje zlepšenie situácie v meste v tejto oblasti a to preventívnou ako aj represívnou funkciou.

Samosprávy sa už v minulosti snažili obmedziť konzumovanie alkoholických nápojov na svojich územiach, avšak ich snahy boli zabrzdené rozhodnutím Ústavného súdu SR (sp. zn. II. ÚS 45/96 zo dňa 4.2.1997), čo bolo spôsobené tým, že v tom čase absentovalo zákonné splnomocnenie na takéto obmedzenia, ktoré boli v rozpore s Ústavou SR a neprimeraným spôsobom zasahovali do základných práv a slobôd občanov. V súčasnosti už táto prekážka neexistuje, nakoľko bol prijatý zákon č. 219/1996 Z. z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb, ktorý v § 2 ods. 4 priamo splnomocňuje obec na obmedzenie alebo zákaz v určitých hodinách alebo dňoch predávať, podávať alebo požívať alkoholické nápoje v zariadeniach spoločného stravovania, v predajniach potravín alebo na iných verejne prístupných miestach.

Predkladaný návrh upravuje miesta a čas, v ktorých platia zákazy, čo je v súlade so zákonom ako aj napr. so stanoviskom Krajskej prokuratúry v Košiciach, ktorá namietala v prípade Mesta Košice jeho celoplošný zákaz, čo bolo podľa jej názoru nad rámec zákona. Mesto Žilina navrhovanou úpravou sleduje trend, ktorý je badať aj v iných mestách, kde sa podobné opatrenia takisto prijali (Bratislava, Košice, Považská Bystrica, Rimavská Sobota, Trenčín...). Navrhované VZN umožní postihovať nekontrolovateľnú a doteraz nepostihnuteľnú konzumáciu alkoholických nápojov v niektorých častiach mesta, nakoľko táto úprava doteraz v Meste Žilina absentovala. Úprava a zosúladenie vyberania pokút za porušenie tohto VZN bude mať pozitívny dopad na situáciu v meste a ukladaním sankcií umožní výchovne pôsobiť proti nežiaducemu správaniu, súvisiacemu s konzumáciou alkoholických nápojov.

Predkladateľ sa v návrhu tohto VZN zaoberá len tými otázkami, na úpravu ktorých ho splnomocňuje zákon; nie je cieľom VZN kopírovať zákonnú úpravu. Podľa názoru predkladateľa má byť VZN stručné a v nevyhnutnom rozsahu.

Materiál bol prerokovaný v Komisii finančnej, Komisii sociálnej, zdravotnej a bytovej, Komisii školstva a mládeže a Komisii športu, cestovného ruchu a miestneho rozvoja. Zároveň bol s odporúčacím stanoviskom prerokovaný v Mestskej rade, ktorej pripomienku (zmena časového rozsahu zákazu) predkladateľ zapracoval do materiálu.

Predkladané VZN je v súlade s právnym poriadkom SR, pričom nebude mať negatívny dopad na rozpočet mesta, naopak, vybrané pokuty za jeho porušenie sa stanú príjmom mesta.

Osobitná časť

Ustanovenia navrhovaného VZN vychádzajú zo samosprávnych kompetencií obce a to podľa ustanovení § 4 ods. 3 písm. n) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a zo splnomocnenia na základe § 2 ods. 4 zákona č. 219/1996 Z. z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb.

K článku 1

Článok 1 upravuje účel tohto VZN a taktiež jeho rozsah.

K článku 2

Zakotvuje sa legálna definícia pojmu verejné priestranstvo ad hoc pre účely tohto VZN, nakoľko takáto univerzálna definícia zatiaľ v našej legislatíve absentuje. Inšpiráciou pre definovanie tohto pojmu bol pojem „verejné priestranstvo“, ktorý upravuje český zákon č. 128/2000 Sb. o obciach.

K článku 3

Definujú sa priestory ako aj čas zákazu požívania alkoholických nápojov a to v zmysle zákonného splnomocnenia pre obce v zmysle § 2 ods. 4 zákona č. 219/1996, keďže zákon neumožňuje paušálne obmedzenie počas celého dňa. Predkladateľ zvolil kombináciu definície verejného priestranstva, textového vymedzenia ohraničenia a grafického znázornenia zóny so zákazom predaja a požívania alkoholických nápojov.

K článku 4

Z dôvodu potreby určitej flexibility a zamedzeniu prílišnej rigidity je v rámci zákonného splnomocnenia dané oprávnenie na udelenie určitých výnimiek a to tak pre povolenie ako aj zákaz.

K článku 5

Tento článok upravuje všeobecné sankcie za porušenie ustanovení všeobecne záväzného nariadenia tak ako priestupok proti poriadku vo verejnej správe ako aj pokutu podnikateľským subjektom. Špeciálna zákonná sankcia za porušenie § 2 ods. 4 zákona č. 219/1996 Z. z. však chýba.

K článku 6

Nakoľko nie je dôvod určiť účinnosť VZN v neskoršom termíne, navrhuje sa jeho účinnosť 15.-dňom od jeho vyvesenia na úradnej tabuli mesta.

NÁVRH

VŠEOBECNE ZÁVÄZNÉHO NARIADENIA MESTA ŽILINA

č. /,

o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov

Mesto Žilina, na základe samostatnej pôsobnosti podľa článku 68 Ústavy Slovenskej republiky a podľa § 4 ods. 3 písm. n) a § 6 ods. 1 zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a na základe § 2 ods. 4 zákona č. 219/1996 Z. z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb v znení neskorších predpisov, vydáva toto

všeobecne záväzné nariadenie o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov

Článok 1 **Účel a rozsah úpravy**

1. Účelom tohto všeobecne záväzného nariadenia vykonať niektoré ustanovenia zákona č. 219/1996 Z. z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb v znení neskorších predpisov.
2. Toto všeobecne záväzné nariadenie upravuje:
 - a) vymedzenie častí územia Mesta Žilina, v ktorých je obmedzený alebo zakázaný predaj, podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov,
 - b) časové vymedzenie predaja, podávania alebo požívania alkoholických nápojov.

Článok 2 **Základné pojmy**

Za verejne prístupné miesta na účely tohto všeobecne záväzného nariadenia sa považujú miesta, ktoré slúžia na verejné užívanie a miesta inak verejnosti prístupné, najmä ulice, námestia, chodníky, podchody, mosty, schodiská, parkoviská, zastávky MHD, parky, sídlisková zeleň, areály škôl, zdravotníckych, administratívnych a obdobných zariadení, detské a školské ihriská, pietne miesta, lesoparky, vodné toky a ich nábrežia, vestibuly alebo verejnosti prístupné časti budov, čiže priestory a priestranstvá, ktoré sú prístupné každému bez obmedzenia, teda slúžia na všeobecné užívanie a to bez ohľadu na vlastníctvo týchto miest.

Článok 3 **Ďalší zákaz požívania alkoholických nápojov**

1. Zakazuje sa požívať alkoholické nápoje¹ na verejne prístupných miestach v súvislej zóne, vymedzenej podľa ohraničenia v prílohe č. 1 a podľa grafickej prílohy č. 2,

¹ § 1 zákona č. 219/1996 Z. z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb

v ostatných zastavaných častiach Mesta Žilina, nevymenovaných v prílohe č. 1 podľa grafickej prílohy č. 1 vrátane verejne prístupných vestibulov staníc a zastávok Železníc Slovenskej republiky, podchodu železničnej stanice Žilina a priestorov vonkajších nástupísk a autobusových zastávkach, a to v čase od 10:00 do 24:00 hod. a od 00:00 do 08:00 hod. s výnimkou letných terás, pohostinských a reštauračných zariadení na to určených.

2. Ustanovenia odseku 1 sa nevzťahujú na miesta, na ktorých sú organizované verejné podujatia pri príležitosti konania spoločenských akcií, na ktorých organizácii sa podieľa Mesto Žilina, prípadne na mieste konania iných akcií, o ktorých rozhodne primátor Mesta Žilina s výnimkou ak o zákaze požívania alkoholických nápojov pre jednotlivé akcie rozhodne primátor Mesta Žilina.

Článok 4 **Osobitné ustanovenia**

1. Ustanovenia čl. 3 sa nevzťahujú na neverejné podujatia, ktoré sa konajú na inak verejne prístupných miestach s tým, že takéto neverejné podujatie musí byť odsúhlasené vlastníkom, resp. oprávneným užívateľom takéhoto verejne prístupného miesta.

2. Primátor Mesta Žilina môže v odôvodnených prípadoch na požiadanie udeliť výnimku zo zákazu na jednorazové povolenie predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach podľa čl. 2.

3. V odôvodnených prípadoch, najmä pri jednorazových alebo krátkodobých akciách celomestského alebo nadmestského významu, môže v rámci správneho konania primátor Mesta Žilina rozhodnúť o obmedzení alebo zákaze predaja, podávania alebo požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania, v predajniach potravín, na verejných priestranstvách alebo na iných verejne prístupných miestach.

Článok 5 **Sankcie**

1. Porušenie ustanovení tohto všeobecne záväzného nariadenia fyzickou osobou je priestupkom proti poriadku vo verejnej správe², za ktorý je možné uložiť pokutu do 33 €.

2. Za porušenie ustanovení tohto všeobecne záväzného nariadenia môže Mesto Žilina uložiť právnickej osobe alebo fyzickej osobe oprávnenej na podnikanie pokutu do 6638 €³.

Článok 6 **Záverečné ustanovenia**

1. Toto všeobecne záväzné nariadenie bolo schválené Mestským zastupiteľstvom v Žiline dňa

2. Toto všeobecne záväzné nariadenie nadobúda účinnosť 15. dňom od vyvesenia na úradnej tabuli mesta, t. j.

Ing. Igor Choma
primátor

² § 45 zákona č. 372/1990 Zb. o priestupkoch

³ § 13 ods. 9 písm. a) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení

Príloha č. 1

Ohraničenie súvislej zóny podľa čl. 3 ods. 1 tohto všeobecne záväzného nariadenia:

Od juhu v smere proti pohybu hodinových ručičiek – od mosta cez rieku Rajčianku na hranici kat. úz. Bytčica/Lietavská Lúčka poza zastavanú časť Bytčice – poza novú individuálnu bytovú výstavbu v Bytčici – hranica Mesta Žilina – spojnice hranice Mesta Žilina s ul. Pod hájom – ul. Pod Hájom – ul. Veľký Diel – Rosinská cesta – hranica Mesta Žilina za areálom VÚVT – hranica zastavanej časti Rosiniek a Trnového – Košická ul. – nábrežie Váhu – železničná trať č. 120 – hranica zastavanej časti Strážova od západu – poza areál trolejbusového depa od západu – ul. Kvačalova – hranica zastavanej časti Hájika od západu – ul. M. Bela – ul. Hôrecká – hranica zastavanej časti Bánovej – rieka Rajčianka – po most cez rieku Rajčianku na hranici kat. úz. Bytčica/Lietavská Lúčka.

Príloha č. 2
Grafická časť



